



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Il Sistema Conti Pubblici Territoriali e le politiche di spesa del Settore Pubblico Allargato

Alessandra Tancredi - Sistema Conti Pubblici Territoriali - Nuvec - Agenzia per la Coesione Territoriale
Venezia 25 Marzo 2019

Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (1)

All'inizio degli anni Ottanta era impellente la necessità di colmare il vuoto lasciato dalle statistiche di finanza pubblica e dal dibattito economico sulla **distribuzione territoriale dei flussi finanziari pubblici**.

Le basi informative si limitavano ad alcuni esercizi di stima, che identificavano di volta in volta batterie più o meno attendibili di **indicatori territoriali** di entrate e spese pubbliche.

Il permanere e l'ampliarsi di rilevanti **squilibri territoriali** imponeva invece il bisogno di conoscere i risultati delle **politiche pubbliche su base regionale**, al fine di:

- attuare un **intervento pubblico più mirato** alle reali necessità del territorio,
- **limitare il rischio di duplicazione** degli interventi da parte dei molteplici operatori,
- riuscire a valutare limiti e carenze dell'**intervento ordinario** e i suoi rapporti con l'**intervento straordinario**, spesso ritenuto sostitutivo e non aggiuntivo di quello ordinario
- Supportare le **prime esperienze di programmazione regionale** con un quadro conoscitivo adeguato dell'intervento pubblico complessivo nel proprio territorio.



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (2)

Alla fine degli anni Ottanta vennero realizzati i primi tentativi di ricostruzione di conti consolidati relativi a singole regioni, che migliorarono certamente lo stato dell'informazione ma lasciarono irrisolto il problema:

- di una **ricostruzione più organica**;
- di una **visione unitaria** della ripartizione territoriale;
- dei **rapporti relativi tra aree**;
- della **limitatezza delle serie storiche**;
- della **visione restrittiva di operatore pubblico**;
- della **non completezza territoriale** delle informazioni disponibili;
- di **limitare al massimo le stime**;
- Rispondere agli obblighi comunitari relativi alla verifica del **Principio di Addizionalità dei fondi europei**, che risultava completamente inevaso



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (3)

Nel 1993 l'**Osservatorio delle Politiche Regionali** (OPR), con propria Delibera 8/1994, approvò il progetto "Conti Pubblici Territoriali«, finalizzato sia ad ottemperare all'obbligo previsto dai **Regolamenti comunitari**, sia a dotarsi di uno strumento per la **misurazione ed il monitoraggio degli effetti territoriali** delle politiche di spesa essenziale per interpretare le tendenze in atto, per correggere gli interventi e rivedere gli obiettivi programmatici.

A tale scopo vennero avviati **rapporti di collaborazione e di scambio** con la Ragioneria Generale dello Stato, la Direzione Generale del Tesoro, l'ISTAT e gli Uffici Bilancio delle varie Regioni, disegnando un assetto istituzionale che costituiva un embrione di quello effettivamente realizzato oggi.

Al momento del disegno iniziale di una base informativa territoriale dei flussi di spesa e di entrata, mentre i macro-obiettivi erano sufficientemente chiari, **le metodologie, gli strumenti di analisi e l'assetto istituzionale rimanevano tutti da costruire.**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Gli Obiettivi del Sistema Conti Pubblici Territoriali

Già all'inizio il progetto CPT partiva con **obiettivi specifici**:

- 1) superare la visione restrittiva di operatore pubblico per lo più limitato, nelle poche basi informative disponibili, al solo Stato fino ad ampliarlo a comprendere il **Settore Pubblico Allargato**;
- 2) oltrepassare la **non completezza territoriale** della rilevazione;
- 3) superare la limitatezza delle serie storiche e del dettaglio informativo, realizzando al tempo stesso uno strumento che avesse caratteristiche di **sistematicità e aggiornabilità**;
- 4) effettuare, con un **procedimento totalmente bottom up**, una ricostruzione effettiva a partire dai documenti contabili pubblici, eliminando per quanto possibile le stime e le riclassificazioni;
- 5) ricostruire l'**effettivo sforzo finanziario sul territorio** da parte dell'operatore pubblico, più che i benefici dell'intervento pubblico in ciascun territorio o gli effetti indiretti o indotti dalla attività dell'operatore pubblico.



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

L'organizzazione del Sistema: l'Unità Tecnica Centrale

- Produzione dei **conti consolidati** del settore pubblico allargato a livello regionale;
- Gestione metodologica e organizzativa della **Rete dei Nuclei Regionali**;
- Gestione dei meccanismi di **premierità/condizionalità**;
- Gestione del Sistema Informativo CPT (**SI CPT**);
- Gestione dei rapporti con il Sistema Statistico Nazionale (**SISTAN**);
- **Analisi**, metodi e studi a supporto delle politiche pubbliche territoriali;
- Verifica e monitoraggio del **principio di addizionalità** comunitario;
- **Comunicazione** e diffusione



MONITORAGGIO delle politiche di sviluppo

SUPPORTO alle scelte di policy

MIGLIORAMENTO dell'analisi

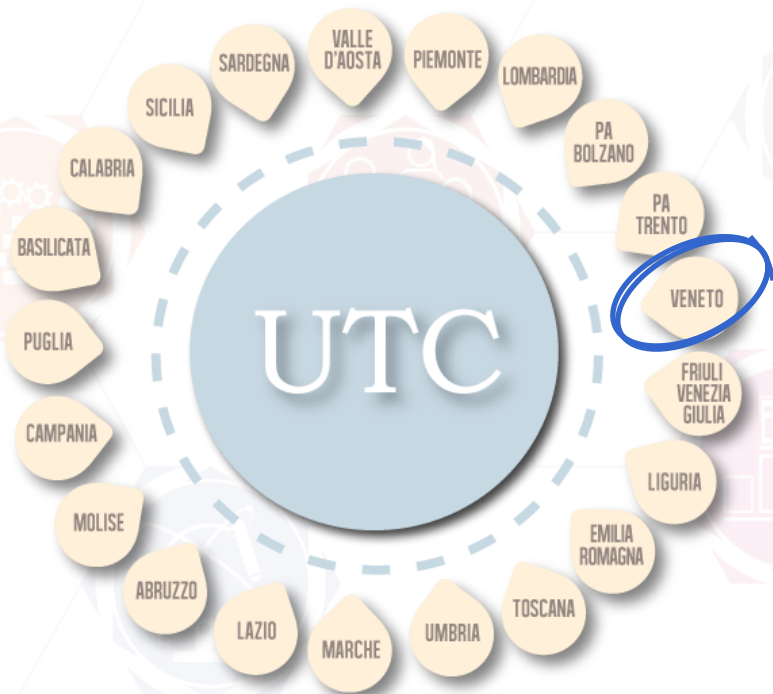
SUPPORTO nelle scelte legislative



Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

L'organizzazione del Sistema: la Rete dei Nuclei Regionali



- **Rilevazione diretta** delle informazioni finanziarie relative agli Enti di competenza
- **Condivisione di metodi** per elaborazione e rilevazione
- **Controllo di I livello** dei dati rilevati direttamente
- **Utilizzo dei dati** a fini programmatici regionali

SUPPORTO alle scelte di *policy regionale*

ANALISI ECONOMICA dei fenomeni territoriali

ANALISI SETTORIALE della spesa pubblica



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Il Sistema CPT e il Sistan

Il Sistema costruisce di **dati di qualità**, ovvero...

- COMPLETI
- ESAUSTIVI
- AFFIDABILI
- FLESSIBILI
- TEMPESTIVI
- TRASPARENTI E ACCESSIBILI



Dal 2004 i CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (**SISTAN**), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale.

L'inserimento nel SISTAN ha valorizzato notevolmente i prodotti della banca dati, garantendo ad essi lo status di **informazione statistica pubblica**.

Essendo i risultati dei processi produttivi previsti nel PSN un "**patrimonio della collettività**", essi sono destinati alla **massima diffusione**.

L'appartenenza al SISTAN scioglie il problema della **sensibilità dei dati rilevati**, pervenendo alla conclusione che la banca dati non prende in considerazione informazioni personali o sensibili e che, di conseguenza, **vige l'obbligo di risposta da parte di tutti i soggetti**.



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

CPT: Una politica di Open government

The screenshot displays the website of the Agenzia per la Coesione Territoriale. At the top, there is a navigation bar with the following items: HOME, L'AGENZIA, **NORMATIVA**, BANDI CONCORSO, BANDI GARA, NOTIZIE/FOCUS, POLITICHE, and STRUMENTI. Below the navigation bar, the breadcrumb trail reads "Homepage > Conti Pubblici Territoriali".

The left sidebar contains a menu for "Sistema CPT" with the following items: Unità Tecnica Centrale, Rete dei Nuclei regionali, Metodologia, Fondo di premialità, Sistema inf..., **Catalogo Open CPT** (circled in green), Anagrafica dei Soggetti Pubblici Locali, and ... ai Nuclei regionali. Below this are sections for "Studi, ricerche e convegni" (including Quaderni, Argomenti, Monografie tematiche, Altre analisi e studi, Guida metodologica, Ciclo convegni Monografie, and Altri seminari e convegni) and "Easy CPT". Other items include "OpenPartecipate", "Contatti", and "English Version".

The main content area features the heading "CONTI PUBBLICI TERRITORIALI" and the "SISTEMA CPT" logo. Below the logo, the text reads "Misurazione dei flussi finanziari pubblici a livello regionale" and "DATI AGGIORNATI A MAGGIO 2016 - SERIE STORICA 2000-2014". A banner at the bottom of the main content area promotes "EASY CPT" as "Una nuova modalità di visualizzazione dei dati CPT".



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

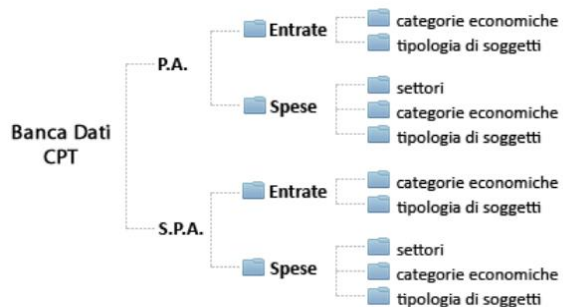
SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

CPT: Una politica di Open government

CPT mette a disposizione 2 set di informazioni della BD

Catalogo dati

Include tutti i dati resi disponibili dal Sistema, relativi sia alla Pubblica Amministrazione (PA), sia al Settore Pubblico Allargato (SPA)



Informazioni di supporto

› **Soggetti Pubblici Locali (anagrafica)**

Metadati



Licenza d'uso



CPT: Una politica di Open government - Easy CPT

Sistema CPT

Unità Tecnica Centrale
Rete dei Nuclei regionali
Metodologia
Fondo di premialità
Sistema informativo

Dati

Catalogo Open CPT
Anagrafica dei Soggetti Pubblici Locali
Area riservata ai Nuclei regionali

Studi, ricerche e convegni

Quaderni
Argomenti
Monografie tematiche
Altre analisi e studi
Guida metodologica
Ciclo convegni Monografie
Altri seminari e convegni

Easy CPT

OpenPartecipate

Contatti

English Version

Methodological Guide
RPA Database
Conference and Publishing
Regional RPA Monographs
Contacts

EASY CPT



Easy CPT è uno strumento ideato dall'Unità Tecnica Centrale dei Conti Pubblici Territoriali (CPT) per rendere facilmente accessibili le complesse informazioni elaborate dal Sistema CPT.

Questa sezione ha l'obiettivo di mostrare, attraverso visualizzazioni grafiche di facile interpretazione, come si distribuiscono le diverse voci di spesa e entrata a livello di soggetto, territorio, settore, utilizzando i dati CPT.

Easy CPT consente di visualizzare la composizione dei flussi finanziari tramite due differenti chiavi di accesso:

- **Spese:** composizione della spesa pubblica nei differenti settori economici (ad es. sanità, trasporti, ambiente, ecc.);
- **Entrate:** ripartizione dei flussi finanziari in entrata tra i vari soggetti pubblici (ad es. Amministrazioni centrali, Amministrazioni regionali, Imprese pubbliche locali, ecc.).

Per navigare all'interno dei grafici interattivi è sufficiente selezionare, rispettivamente, le sezioni di seguito indicate.



[Guarda i dati CPT per le spese](#)



[Guarda i dati CPT per le entrate](#)



Agenzia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

CPT: Una politica di Open government - Easy CPT

Attività Produttive e Opere Pubbliche

Sono incluse le spese per amministrazione, funzionamento, supporto relative a:

- Agricoltura
- Pesca marittima ed acquicoltura
- Commercio
- Edilizia abitativa e urbanistica
- Industria e artigianato
- Turismo
- Altre spese in campo economico e per ulteriori opere pubbliche che non trovano riscontro nelle altre funzioni produttive.

A titolo di esempio, spese per:

- attività, vigilanza e servizi connessi ad agricoltura e sviluppo rurale;
- macelli
- ortofrutticoltura e colture industriali;
- finanziamenti a enti per lo sviluppo agricolo e ad aziende agricole;
- attività e servizi relativi al turismo;
- interventi di sostegno e sviluppo alle imprese operanti nei settori industria e artigianato;
- commercializzazione e valorizzazione di risorse minerarie.

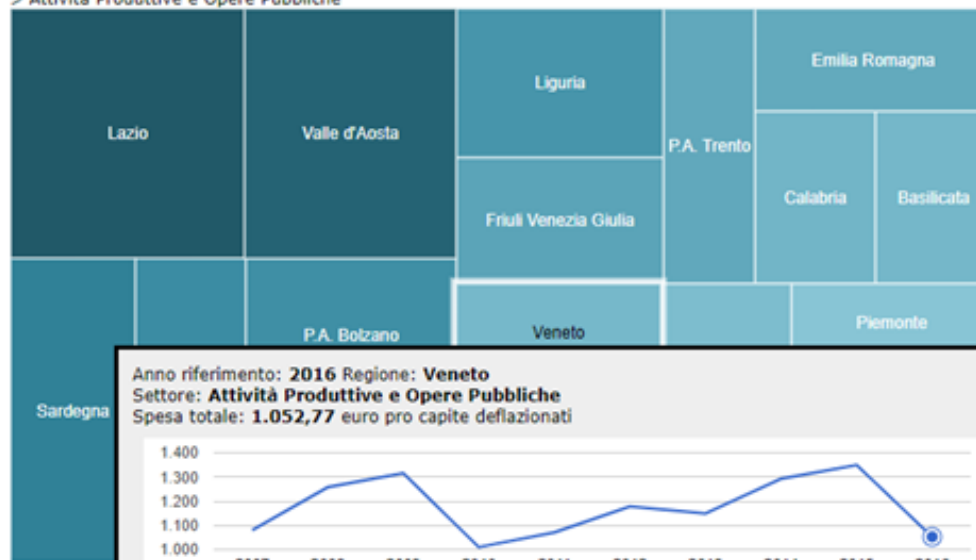
Per ulteriori dettagli clicca [qui](#)



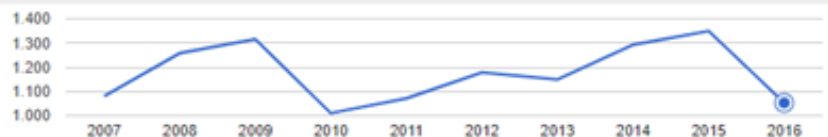
Per maggiori dettagli selezionare i riquadri con i valori indicati, oppure selezionare il testo sopra il grafico per navigare tra i vari livelli.

2016 ● 2015 ● 2014 ●

> Attività Produttive e Opere Pubbliche



Anno riferimento: **2016** Regione: **Veneto**
 Settore: **Attività Produttive e Opere Pubbliche**
 Spesa totale: **1.052,77** euro pro capite deflazionati



Fonte: Banca Dati CPT



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

CPT: Una politica di Open government - Openpartecipate

3815 partecipate in tutti i settori in Italia nel 2014

Reset Filtri

Overview partecipate



Distribuzione territoriale



Filtra per

| | | | |
|--------------------|---------|-------|---------|
| Dimensione | GRANDE | MEDIA | PICCOLA |
| Spesa investimenti | ELEVATA | MEDIA | RIDOTTA |
| Spesa personale | ELEVATA | MEDIA | RIDOTTA |

Classifica per dimensione ↓

| | |
|------------------------------------|--------|
| AZA S.P.A. | 4,9mld |
| HERA S.P.A. | 4,5mld |
| ACEA S.P.A. | 3,1mld |
| IREN S.P.A. | 3,1mld |
| DOLOMITI ENERGIA S.P.A. IN SIGL... | 1,4mld |
| AZIENDA MUNICIPALE AMBIENTE S... | 1,1mld |
| AZIENDA TRASPORTI MILANESI S.P... | 1,1mld |
| AZIENDA PER TRASPORTI AUTOFE... | 1,0mld |

Settore d'attività

| | |
|------------------------------|-----|
| Servizio Idrico Integrato | 374 |
| Sanita' | 357 |
| Smaltimento dei Rifiuti | 348 |
| Cultura e servizi ricreativi | 306 |

Valori medi per 3815 partecipate



PA partecipanti

| | |
|------------------------|----|
| REGIONE SICILIANA | 61 |
| REGIONE CAMPANIA | 54 |
| REGIONE EMILIA ROMAGNA | 40 |
| REGIONE VENETO | 30 |

Tipologia

| | |
|---------------------------------|-------|
| Società di pubblici servizi | 1.800 |
| Consorzi e Forme associative | 565 |
| Altre società di servizi | 500 |
| Aziende pubbliche e istituzioni | 400 |

Analisi dei dati in CPT




Agenzia per la Coesione Territoriale

HOME | L'AGENZIA | **NORMATIVA** | OPPORTUNITÀ E BANDI | **NOTIZIE E DOCUMENTI** | POLITICHE | STRUMENTI
COLLABORAZIONI | **COMUNICAZIONE**

> Homepage > Conti Pubblici Territoriali > Studi, ricerche e convegni

Sistema CPT ▾
Data ▾
Studi, ricerche e convegni ▾
Temi CPT
CPT Informa
Monografie tematiche
Altre analisi e studi
Guida metodologica
Ciclo convegni Monografie
Altri seminari e convegni
Eas CPT
OpenPartecipate
Contatti
English Version ▾

STUDI, RICERCHE E CONVEGNI

L'Unità Tecnica Centrale persegue costantemente l'obiettivo di accrescere la conoscenza dei singoli territori regionali e diffondere l'utilizzo del Sistema CPT a supporto della programmazione e della valutazione delle politiche pubbliche.

A questo scopo, oltre a mettere a disposizione degli utenti la banca dati in formato aperto e a pubblicare analisi e studi sulla base dei dati CPT, l'UTC si è dedicata all'organizzazione e alla partecipazione di convegni e seminari, tra cui quelli dedicati alle presentazioni delle Monografie.

In questa area sono pubblicati sia i documenti ideati ed elaborati all'interno del Sistema CPT, sia quelli di analisti esterni che utilizzano per le proprie analisi i dati elaborati dal Sistema (raccolti nella sezione [Altre Analisi e studi](#)).

Temi CPT è la linea editoriale del Sistema CPT che ospita la Relazione annuale e il quaderno regionale ad essa allegato, nonché eventuali studi, raccolte e ricerche (ad esempio, gli atti dei convegni).

CPT Informa, invece, è un contenitore informativo più agile per la raccolta di approfondimenti e focus, su specifiche tematiche, elaborati dal Sistema CPT.

La Guida metodologica ai Conti Pubblici Territoriali è, con il volume dedicato ai suoi approfondimenti, uno strumento che ricostruisce organicamente obiettivi, metodi e scelte sottostanti la costruzione dei CPT.

I documenti relativi alle [Monografie regionali](#), per la complessità e la diversa articolazione, sono pubblicati nella sezione ad esse dedicata.

NOTIZIE / COMUNICATI



Agenzia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Analisi dei dati in CPT

TEMI CPT



**Temi CPT 7: Relazione annuale CPT 2018
Politiche nazionali e politiche di sviluppo
a livello territoriale**



**Temi CPT 8: Le entrate e le spese
pubbliche nelle Regioni italiane**

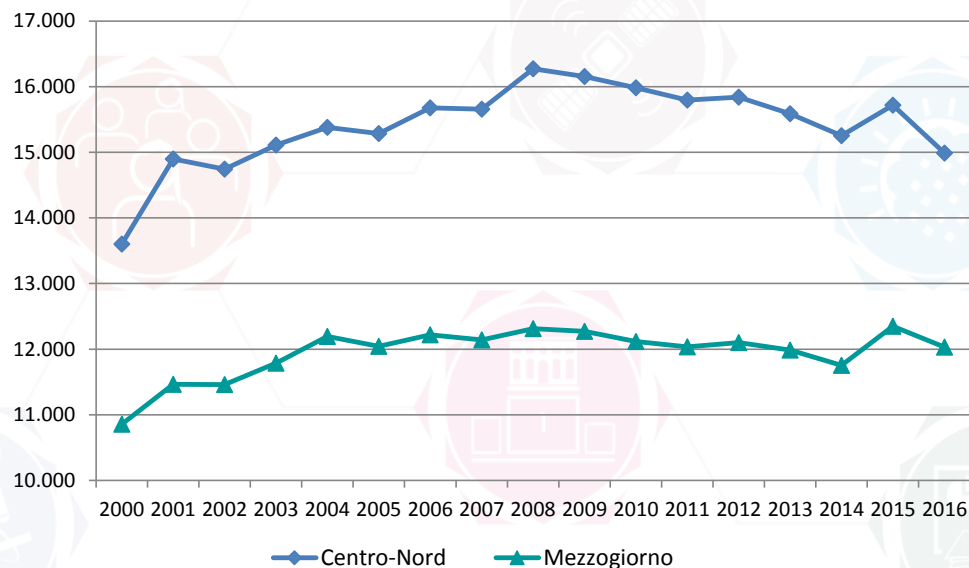


*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

...La spesa pubblica totale: i risultati al 2016...

Figura 6 SPA- SPESA PRIMARIA AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE (euro pro capite costanti 2010)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

La spesa totale del SPA mostra una **nuova flessione nel 2016** in entrambe le macro aree del Paese (da 15.718 a 14.988 euro pro capite nel Centro-Nord e da 12.351 a 12.033 euro pro capite nel Mezzogiorno), ascrivibile alle **Amministrazioni Locali e Centrali** e che impatta settorialmente su Amministrazione generale, Industria e artigianato, Energia, Formazione, Ricerca e sviluppo.

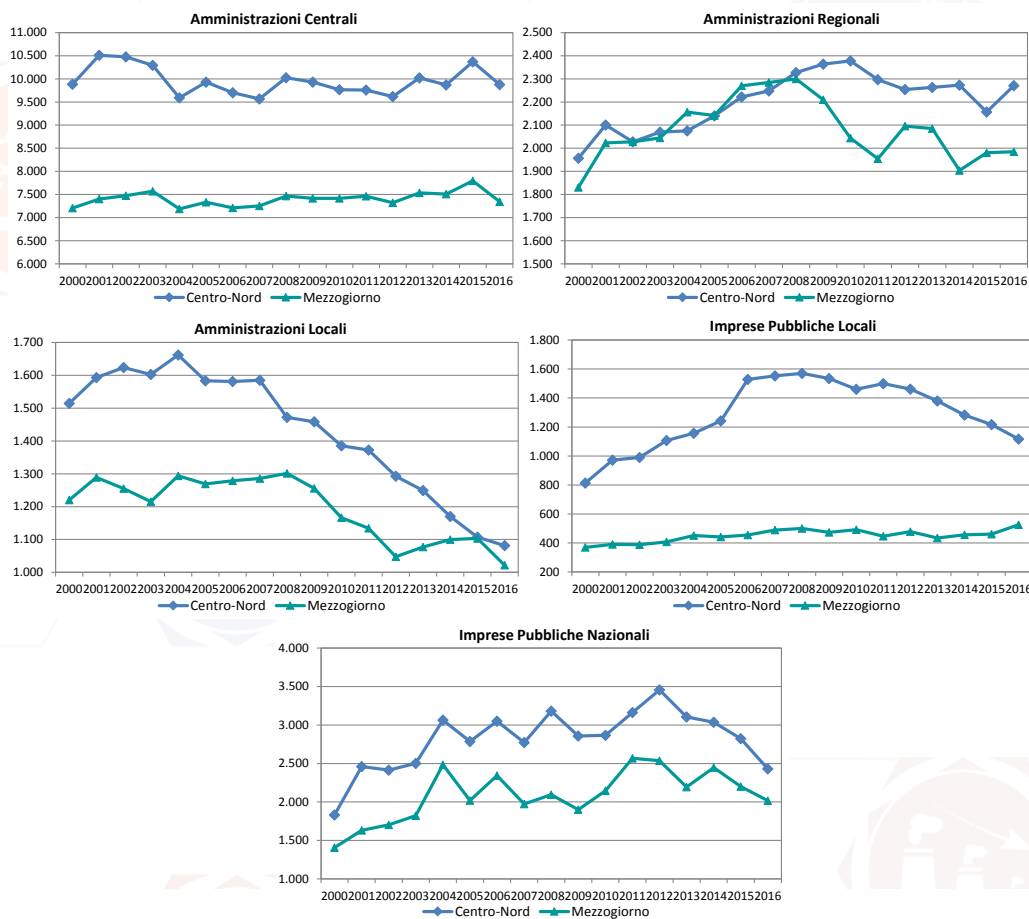


Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

...La spesa pubblica totale: chi spende nel 2016...

Figura 8 SPA - SPESA TOTALE NETTA DEI DIVERSI SOGGETTI (euro pro capite costanti 2010)



- Le **AC** riducono la spesa complessivamente di oltre il 5 per cento, con una incidenza maggiore nel Mezzogiorno in cui la spesa si riattesta a livelli inferiori a quelli del 2014.
- Le **AL** meridionali subiscono una battuta d'arresto registrando il valore più basso del periodo.
- Le **AR** mantengono livelli quasi costanti nel Sud (+0,1) e crescono nel Centro-Nord (+1,7) riallineandosi al 2012-2014.
- Le **IPN** registrano un deciso calo in entrambe le aree nel settore energetico e industriale.
- Le **IPL** del Sud aumentano del 11,5% diversamente dal Centro-Nord in cui si riduce la spesa del 8,1%

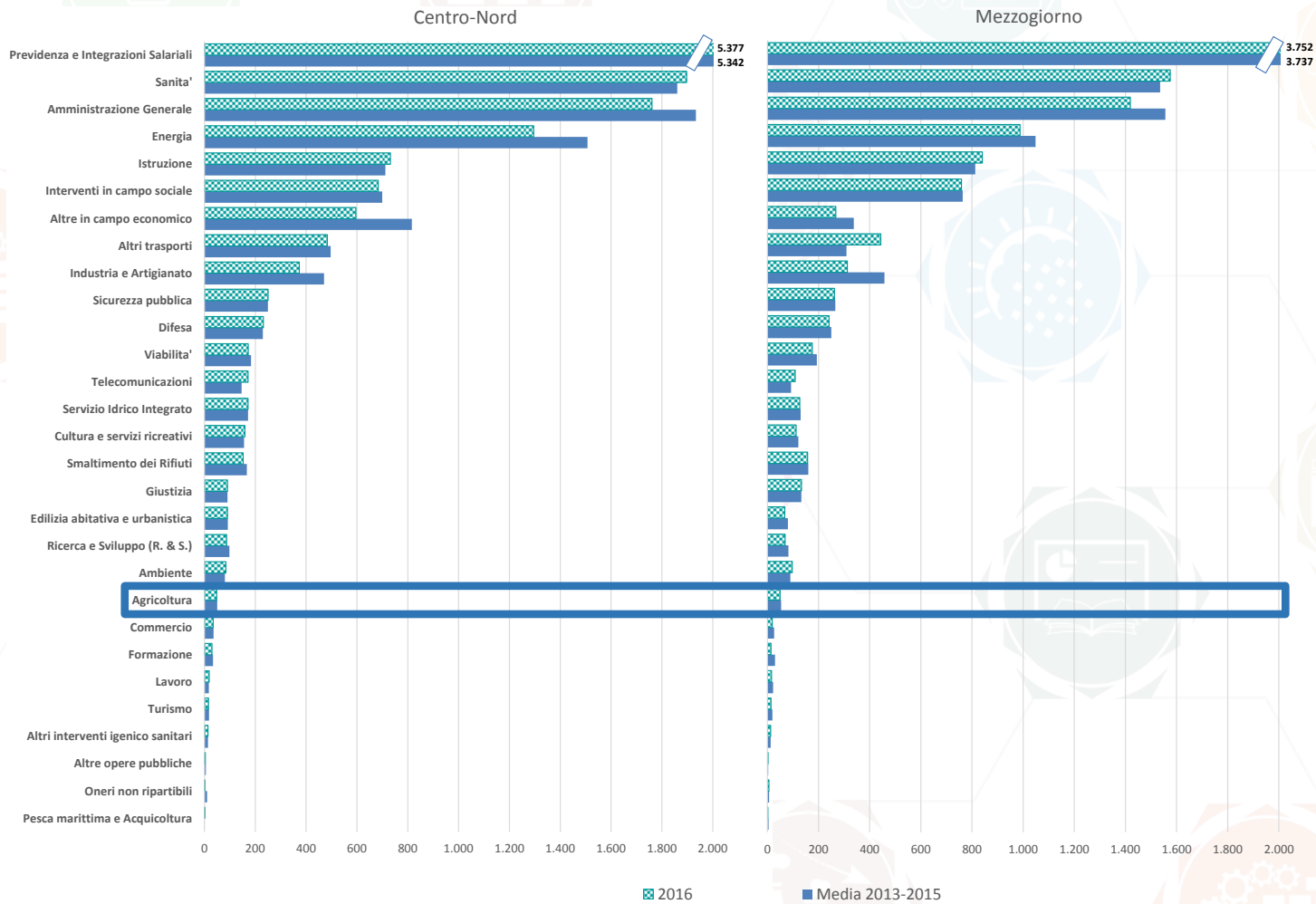
Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali



Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

SPA - TOTALE SPESA NETTA PER SETTORE E MACRO AREA (media 2013-2015 e anno 2016; euro pro capite costante 2010)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

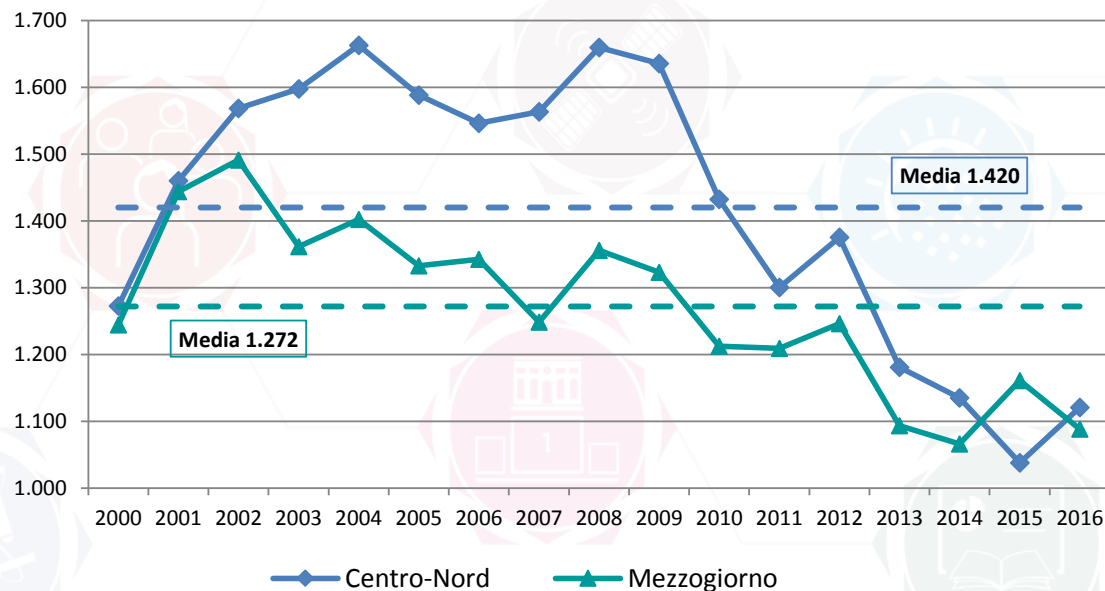


Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

...La spesa in conto capitale...

Figura 14 SPA - SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE (euro pro capite costanti 2010)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

A partire dal 2014 il Mezzogiorno aveva mostrato un parziale **processo di convergenza** con il Centro-Nord, registrando nel 2015 livelli di spesa pro capite per la prima volta superiori, grazie all'accelerazione della spesa, determinata dalla chiusura del ciclo di programmazione europea. Il dato 2016 evidenzia una **nuova inversione** negli andamenti con la spesa del SPA che decresce nel Sud del -6,3 per cento (a carico degli investimenti) a fronte di un aumento di +8 punti percentuali nel Centro-Nord.

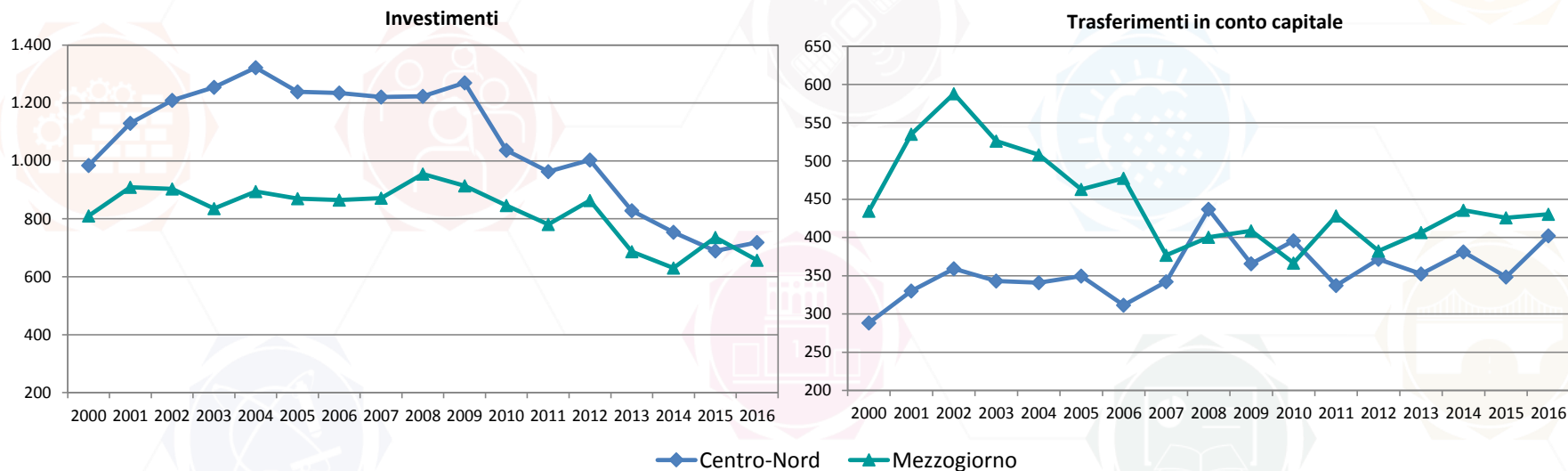


Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

...La spesa in conto capitale: investimenti e trasferimenti...

Figura 15 SPA - SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE: INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI (euro pro capite costanti 2010)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Nel **Centro-Nord** il consistente aumento rispetto all'anno precedente dei trasferimenti - pari al 15,4 per cento - si accompagna alla crescita degli investimenti (+4,2 per cento), mentre nel **Mezzogiorno**, malgrado il lieve incremento nei trasferimenti (+1,1 per cento), la crescita della spesa è frenata da una netta riduzione negli investimenti (-10,6 per cento), che si mantengono tuttavia superiori al 2014.

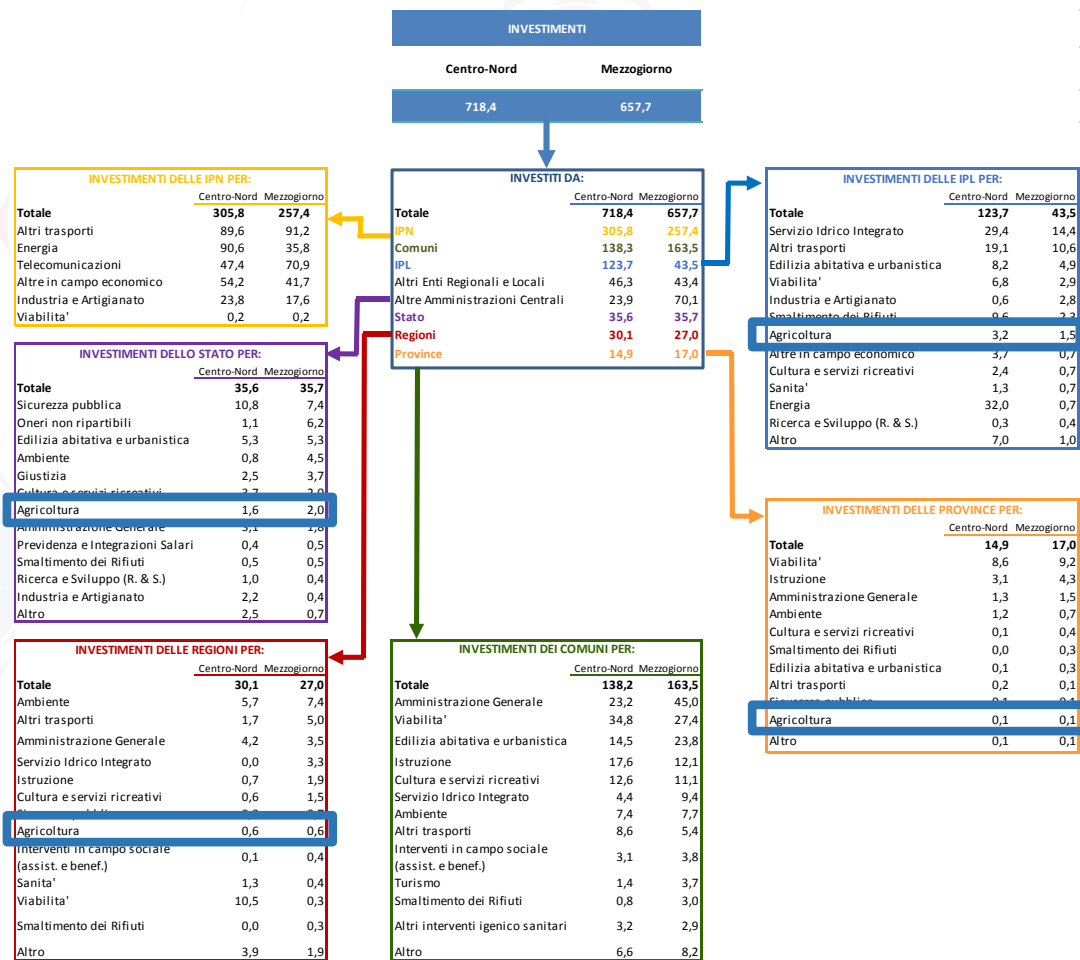


Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

...Gli Investimenti nel 2016...

Figura 16 SPA - SPESA INVESTIMENTI PER SOGGETTO EROGATORE E SETTORE (anno 2016; euro pro capite costanti 2010)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

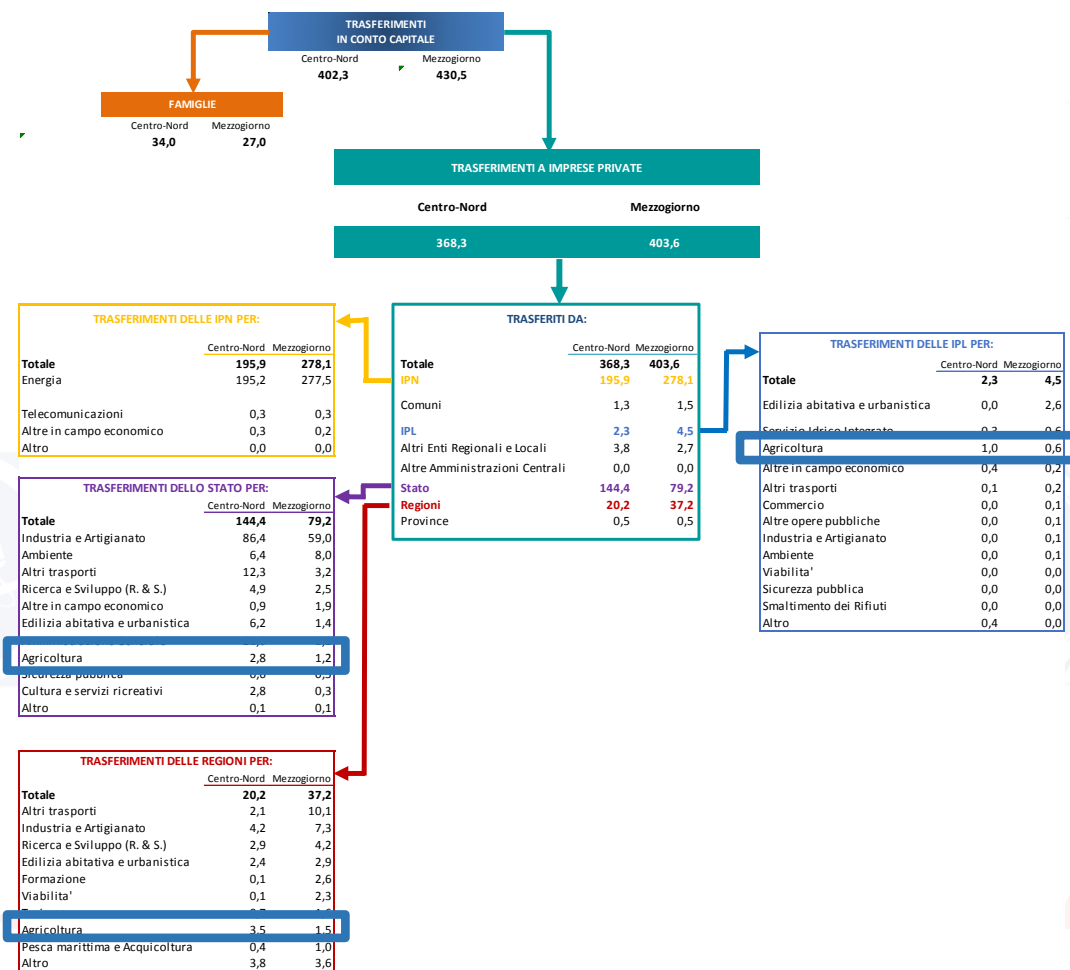


Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

...I Trasferimenti in conto capitale nel 2016...

Figura 17 SPA - SPESA PER TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE (anno 2016; euro pro capite costanti 2010)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali



Agencia per la
Coesione Territoriale

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

GRAZIE

Sistema Conti Pubblici Territoriali

Sito web: www.agenziacoessione.gov.it/it/cpt

Mail: contipubbliciterritoriali@agenziacoessione.gov.it



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI